



**COMUNE DI FANO**

**ALLEGATO A**

**PROPOSTA PROGRAMMA TRIENNALE  
FABBISOGNO PERSONALE  
2022-2024**

## LA GIUNTA COMUNALE

RICHIAMATA le seguenti deliberazioni della Giunta Comunale come di seguito indicate:

- n.288/2020 ad oggetto "APPROVAZIONE DEFINITIVA AGGIORNAMENTO DOTAZIONE ORGANICA E PTFP DIPENDENTE E DELLA DIRIGENZA 2020-2022 A SEGUITO DM 17/03/2020 E PROVVEDIMENTI CONNESSI E CONSEGUENTI - REGOLAMENTO PER I COMPENSI RELATIVI AI CONCORSI PUBBLICI ED ALLE SELEZIONI PUBBLICHE DEL COMUNE DI FANO";
- n.7/2021 ad oggetto "APPROVAZIONE PTFP 2021 - 2023 NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DUP"
- n.80/2021 ad oggetto "PROCEDURE CONCORSUALI STRAORDINARIE E SEMPLIFICATE PER ASSUNZIONI A TEMPO INDETERMINATO - DETERMINATO"
- n.117/2021 ad oggetto "PROVVEDIMENTI RELATIVI AI CONCORSI DA BANDIRE AI SENSI DELLA PRECEDENTE DELIBERA DI GIUNTA N.80/2021"

DATO ATTO che sono in corso numerose procedure concorsuali (sia per i dipendenti che per la dirigenza) i cui effetti potranno essere meglio congruiti nell'ambito della nota di aggiornamento al DUP in sede di predisposizione del bilancio di previsione 2022-2024; in tal senso è necessario stabilire in modo più certo e non presuntivo le assunzioni già deliberate e previste;

CONSIDERATO pertanto opportuno procedere con la conferma delle previsioni relative alla PTFP di cui alla nota di aggiornamento al DUP sulla base della deliberazione di Giunta n.7/2021 tenuto conto del complesso e rilevante carico operativo in materia assunzionale avviato con i precedenti atti di questa Giunta Comunale sopra citati; in questa fase risulta infatti in relazione alle ordinarie dinamiche gestionali determinate dal blocco temporale alle procedure di reclutamento determinato dall'emergenza pandemica, non adeguatamente definibile una puntuale programmazione per il successivo triennio;

VISTA l'allegata certificazione del 15/06/2021 in ordine ai limiti di spesa per le assunzioni a tempo indeterminato da cui si rileva un margine annuale di euro 1.941.357,31;

DATO ATTO che le verifiche del Collegio dei Revisori dei Conti previste dall'art.19, comma n.8 della L. n.448/2001 saranno svolte nell'ambito della proposta complessiva del DUP 2022-2024 di cui la presente delibera costituisce allegato;

CONSIDERATO che il piano triennale del fabbisogno del personale, ancor prima dell'inserimento delle spese nel bilancio di previsione, deve trovare un ampio spazio nel DUP sia nell'analisi strategica, che richiede un approfondimento della *«disponibilità e gestione delle risorse umane con riferimento alla struttura organizzativa dell'ente in tutte le sue articolazioni e alla sua evoluzione nel tempo anche in termini di spesa»*, che nella sezione operativa. Quest'ultima contiene *«la programmazione del fabbisogno di personale che gli organi di vertice degli enti sono tenuti ad approvare, nei termini di legge, deve assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e i vincoli di finanza pubblica»*. Mentre il

principio contabile allegato 4/1 individua, tra gli elementi caratteristici della SeO, al punto j) la programmazione del fabbisogno del personale a livello triennale e annuale.

L'approvazione deve avvenire «nei termini di legge». Tale locuzione si riferisce alla scadenza temporale di approvazione del DUP; non significa che il legislatore abbia spostato la competenza in materia di "dotazioni organiche" e "fabbisogno del personale" dalla Giunta al Consiglio Comunale; l'inserimento all'interno del DUP di una sezione dedicata al "fabbisogno di personale" ha valore ricognitivo ed accessorio rispetto alle finalità strategiche del DUP; la dotazione ed il fabbisogno restano uno strumento (competenza Giunta) per raggiungere un fine (competenza Consiglio Comunale) sulla base delle risorse disponibili (competenza Consiglio Comunale); resta salva la competenza consiliare di deliberare indirizzi generali in materia di ordinamento uffici e servizi anche mediante le disposizioni statutarie; in tal senso la programmazione triennale del fabbisogno del personale presente nella sezione operativa del DUP appare sicuramente poco coordinata con la normativa di settore, secondo cui la competenza all'adozione del provvedimento è indiscutibilmente riservata alla Giunta Comunale (Consiglio di Stato, sez.V sentenza n.1208/2010); il legislatore non ha infatti modificato l'elenco tassativo di cui all'art.42 del D.Lgs.n.267/2000 attribuendo al Consiglio Comunale la competenza sulle "dotazioni organiche" e sul "piano triennale dei fabbisogni";

Il processo di armonizzazione contabile non avrebbe pertanto intaccato, gli aspetti normativi che in precedenza avevano delineato il perimetro di attuazione della norma in materia di fabbisogno. Trovano applicazione l'articolo 89, comma 5, e l'articolo 91, commi 1 e 2 del D.Lgs n.267/2000 che, come ricorda il principio di vigilanza e controllo degli organi di revisione degli enti locali n.7/2011, impongono l'obbligo da parte della Giunta Comunale, di assumere determinazioni organizzative in materia di personale nonché, relativamente alle assunzioni, la necessità di procedere alla programmazione triennale del fabbisogno del personale, quale atto di programmazione dinamica, compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio;

VISTI i seguenti pareri, richiesti ed espressi sulla sopra indicata proposta di deliberazione, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs.n.267/2000 "Testo Unico delle Leggi sull' Ordinamento degli Enti Locali":

- Parere di regolarità tecnica espresso dal Dirigente del "Servizio Personale" Dott. Pietro Celani in data --.07.2021, favorevole;

- Parere di regolarità contabile espresso dalla Dirigente "Servizi Finanziari" Dott.ssa Daniela Mantoni in data --.07.2021, favorevole;

ACCERTATA, ai sensi dell'art. 147/*bis* del D.Lgs.n.267/2000, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa della presente deliberazione evidenziando che la stessa non comporta riflessi diretti/indiretti sulla situazione economico-finanziaria dell'ente;

RITENUTO di poter attestare, in ordine al presente provvedimento deliberativo, il rispetto di tutte le disposizioni e l'assolvimento di tutti gli adempimenti e prescrizioni previsti dal vigente Piano per la Prevenzione della Corruzione e Trasparenza, nonché delle direttive attuative dello stesso oltre al rispetto di quanto previsto dal Codice di comportamento dei dipendenti pubblici - a norma dell'art.54 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n.165 - di cui al D.P.R. n.62/2013 integrato con deliberazione della Giunta Comunale n.503 del 30/12/2013;

VISTA la Legge n.241/1990;  
VISTO il D.Lgs.n.267/2000;  
VISTO lo Statuto Comunale;  
VISTO il D.Lgs.n.165/2001;

VISTA la proposta inviata dall'Assessora competente in materia di "Personale" S.Cucchiarini in data --.07.2021;

Per quanto sopra, con voti unanimi espressi palesemente con le modalità precisate nella delibera di Giunta Comunale n.70 del 20.03.2020 alla quale espressamente si rinvia

### **DELIBERA**

- 1) di CONFERMARE, per il triennio 2022-2024, le previsioni PTFP di cui alla propria precedente deliberazione n.8/2021 nelle more della nota di aggiornamento al DUP 2022-2024;
- 2) di DARE ATTO che il limite di spesa per assunzioni a tempo determinato è pari per l'anno 2022 ad euro 1.941.357,31 come da allegata certificazione del dirigente del "Servizio Personale" allegata alla presette deliberazione parte integrante e sostanziale;
- 3) di DARE ATTO che la presente deliberazione è soggetta ai principi di trasparenza nei modi e termini previsti dal D.Lgs.n.33/2013;
- 4) di DARE ATTO che la presente deliberazione può essere impugnata, da chiunque vi abbia interesse, in ordine agli "interessi legittimi" nei limiti processuali riconosciuti dalla giurisprudenza del Consiglio di Stato, avanti al TAR Marche entro 60 (sessanta) giorni dalla pubblicazione dello stesso ai sensi dell'art.29 del D.Lgs.n.104/2010, ovvero mediante ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 (centoventi) giorni dalla medesima pubblicazione, ai sensi dell'art. 9, comma 2 del DPR 1199/1971; in relazione ai "diritti soggettivi" dei dipendenti si applica l'art.63 del D.Lgs.n.165/2001;

Inoltre, con separata votazione unanime espressa palesemente con le modalità precisate nella delibera di Giunta Comunale n. 70 del 20.03.2020 alla quale espressamente si rinvia

### **DELIBERA**

- 5) di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, comma 4, del "*Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali*"- T.U.E.L. approvato con D.Lgs.18.08.2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni.

**CAPACITA' ASSUNZIONALI ART. 33, COMMA 4, D.L. 34/2019  
ANNO 2021**

**Dati da Rendiconto 2020 (approvato con Delibera di Consiglio n. 80 del 29/04/2021)**

**1) Individuazione dei valori soglia - art. 4, comma 1 e art. 6; tabelle 1 e 3 D.M. 17/03/2020**

Comune di Fano :

Popolazione al 31/12/2020 60.640  
Fascia g  
Valore soglia più basso: 27,60%  
Valore soglia più alto: 31,60%

**2) Calcolo rapporto Spesa di personale su entrate correnti - art. 2 - D.M. 17/03/2020  
considerando quale ultimo rendiconto quello dell'anno 2020**

ENTRATE CORRENTI RENDICONTO ANNO 2018 €. 68.387.850,23  
ENTRATE CORRENTI RENDICONTO ANNO 2019 €. 69.728.739,68  
ENTRATE CORRENTI RENDICONTO ANNO 2020 € 75.659.582,76

€. 213.776.172,67/3= €. 71.258.724,22

Media entrate correnti 2018/2020 €. 71.258.724,22  
-FCDE assestato 2020 €. 3.940.000,00

€. 67.318.724,22 Media entrate correnti 2018/2020 al netto del FCDE 2020

SPESA DI PERSONALE DA RENDICONTO ANNO 2020 €. 15.297.925,59

RAPPORTO % SPESA PERSONALE / ENTRATE CORRENTI (€.15.297.925,59 x 100 /€. 67.318.724,22) = 22,72%  
**valore soglia più basso del 27,60 %**

SPESA DI PERSONALE ANNO 2020 €. 15.297.925,59  
SPESA MASSIMA DI PERSONALE per il 2021 27,60% (su 67.318.724,22) €. 18.579.967,88  
INCREMENTO MASSIMO TEORICO €. 3.282.042,29

**CALCOLO CAPACITA' ASSUNZIONALE**

SPESA DI PERSONALE ANNO 2018 €. 16.177.977,60  
% DI INCREMENTO ANNO 2021 pari al 12% €. 1.941.357,31  
TOTALE SPESA TEORICA €. 18.119.334,91

15 GIU 2021

**IL DIRIGENTE**  
**Dott. Pietro CELANI**